

**EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
BERDASARKAN ALOKASI DAN REALISASI ANGGARAN BELANJA
DAERAH TAHUN 2010-2014 : STUDI KOMPARATIF KABUPATEN
KARANGANYAR DAN KABUPATEN SRAGEN**



TUGAS AKHIR

**Disusun untuk memenuhi persyaratan mencapai derajat Ahli Madya
Program Studi Diploma III Akuntansi**

Disusun Oleh:

AGUSTINA PUTRI CAHYANTI

F3313009

PROGRAM DIPLOMA III AKUNTANSI

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

UNIVERSITAS SEBELAS MARET

SURAKARTA

2016

ABSTRAK

EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH BERDASARKAN ALOKASI DAN REALISASI ANGGARAN BELANJA DAERAH TAHUN 2010-2014 : STUDI KOMPARATIF KABUPATEN KARANGANYAR DAN KABUPATEN SRAGEN

Agustina Putri Cahyanti

F3313009

Alokasi dan realisasi anggaran belanja daerah sangat penting dalam Pemerintahan Daerah. Dalam setiap kegiatan program Pemerintah Daerah harus mampu melakukan penyerapan anggaran secara optimal demi terciptanya kualitas dan pertumbuhan daerah yang semakin baik. Adanya laporan keuangan daerah berbasis kinerja membuat Pemerintah Daerah melakukan perbaikan dari tahun-ketahun agar dapat mengevaluasi kesalahan maupun kurang-kekurangan di tahun anggaran sebelumnya. Salah satunya dengan mengevaluasi belanja daerah dengan menggunakan analisis APBD.

Anggaran belanja daerah digunakan untuk membiayai seluruh pengeluaran-pengeluaran dalam program Pemerintah daerah. Penyerapan anggaran yang baik juga merupakan indikator penilaian kinerja Pemerintah daerah. Dalam hal ini kinerja Pemerintah Daerah Kabupaten Karanganyar dan Kabupaten Sragen akan dibandingkan sehingga akan dapat diketahui daerah mana yang melakukan penyerapan anggaran atau efisiensi anggaran yang lebih baik.

Kata Kunci: Kinerja Pemerintah Daerah, Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)

ABSTRACT

FINANCIAL PERFORMANCE EVALUATION BASED ON LOCAL GOVERNMENT BUDGET ALLOCATION AND REALIZATION REGIONAL YEAR 2010-2014 : COMPARATIVE STUDY DISTRICT KARANGANYAR AND DISTRICT SRAGEN)

Agustina Putri Cahyanti

F3313009

Allocation and realization of the regional budget is very important in local Government. In every activities of government programs should be able to absorb the budget optimally in order to obtain better quality and growth of local economy. Their performance-based regional on financial reports made by the local government improvement of year to year in order to evaluate the fault or lack shortfall in the previous fiscal year. One of them by evaluating with analysis local government budget.

Local budget is used to fund all expenditures in local government programs. Good budget absorption is also an indicator of local government performance assessment. In this case the performance of the District Government Karanganyar and Sragen will be compared, so that it will be known which areas are absorbing budget or budget better efficiency.

Keywords: Local Government Performance, Local Government Budget (APBD)

HALAMAN PERSETUJUAN

Tugas akhir dengan judul “EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH BERDASARKAN ALOKASI DAN REALISASI ANGGARAN BELANJA DAERAH TAHUN 2010-2014 : STUDI KOMPARATIF KABUPATEN KARANGANYAR DAN KABUPATEN SRAGEN”, telah disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan guna mencapai derajat Ahli Madya Program Diploma III Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret.

Surakarta, 21 Juni 2016

Disetujui dan diterima oleh:

Dosen Pembimbing



Putri Permatasari Husa S.E., M.Buss

NIP. 19800629 20130201

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir dengan judul:

**EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
BERDASARKAN ALOKASI DAN REALISASI ANGGARAN BELANJA
DAERAH TAHUN 2010-2014 : STUDI KOMPARATIF KABUPATEN
KARANGANYAR DAN KABUPATEN SRAGEN**

Telah disahkan oleh Tim Penguji Tugas Akhir Program Studi Diploma III Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta guna melengkapi tugas-tugas dan syarat-syarat untuk memperoleh gelar Ahli Madya Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta

Surakarta, 24 Juni 2016

Tim Penguji Tugas Akhir

1. Sri Hantoro, S.E., M.Sc., Ak
NIP. 19740817 20130201



Penguji

2. Putri Permatasari Husa S.E., M.Buss
NIP. 19800629 20130201



Dosen Pembimbing

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini mahasiwa Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret:

Nama : Agustina Putri Cahyanti

NIM : F3313009

Program Studi : DIII Akuntansi

Judul Tugas Akhir : EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH BERDASARKAN ALOKASI DAN REALISASI ANGGARAN BELANJA DAERAH TAHUN 2010-2014 : STUDI KOMPARATIF KABUPATEN KARANGANYAR DAN KABUPATEN SRAGEN

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa Tugas Akhir yang saya buat ini adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan bukan merupakan hasil jiplakan/salinan/sanduran dari karya orang lain.

Apabila ternyata dikemudian hari terbukti pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa penarikan ijazah dan pencabutan gelar Ahli Madya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Surakarta, 6 Juni 2016

Mahasiswa



Agustina Putri Cahyanti

NIM. F3313009

HALAMAN MOTTO

“Yakinkan pada diri sendiri untuk terus melangkah, jangan pernah berhenti ditengah jalan perjuangan. Ingat Allah tidak pernah tidur, Dia akan selalu mengawasi setiap perjalanan hidupmu dan nantinya Dia akan memberikan Hadiah terbaik untuk setiap kerja kerasmu”

(Agustina Putri C)

Kita tersenyum saat kehidupan berjalan lancar, **itu biasa....**
Tetapi... masih bisa tersenyum saat kehidupan berjalan tidak menyenangkan, itu baru **luar biasa!**

(Andrie Wongso)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulis memanjatkan puji syukur kepada Allah SWT karena tanpa cinta, kasih sayang dan keridhaan-Nya hamba takkan pernah mampu menyelesaikan Tugas Akhirku ini. Penulis persembahkan Tugas Akhir ini kepada:

1. Keluarga tercinta Alm. Bapak Sunardi , Ibu hebat ibu Sumiyem, Mbak Desi, Mas Yatno atas dukungan, pengorbanan serta kasih sayang yang begitu luar biasa.
2. Dosen dan staf Pengajar Program DIII Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta, selalu mendukung, membimbing dan member ilmu yang berguna untuk memapaki masa depan.
3. Almamater Universitas Sebelas Maret dan teman-teman DIII Akuntansi angkatan 2013 yang luar biasa. Terimakasih atas segala dukungan, semangat dan kehangatan keluarga yang kalian berikan.
4. Ridwan Aditya Saputra yang selalu memberikan semangat dan dukungan yang luar biasa. Terimakasih untuk segala kesabaran dan pengertiannya.
5. Sahabat-sahabat terbaik, Avinda Viviana Dewi, Ilham Prakasiwi, Anisa Nuzul, Aisyah Mandasari, Agung Susanto, Alwiyah, Ahmad Agus, Yoga Pratama, Bayu Ervin Ocviana, Inda Puji Lestari yang selalu memberi semangat dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini.
6. Seluruh pembaca yang budiman.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT karena berkat Rahmat dan Karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, aamiin.

Laporan Tugas Akhir ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Amd. pada Program Studi Diploma III Akuntansi Universitas Sebelas Maret Surakarta. Judul yang penulis ajukan adalah **EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH BERDASARKAN ALOKASI DAN REALISASI ANGGARAN BELANJA DAERAH TAHUN 2010-2014 : STUDI KOMPARATIF KABUPATEN KARANGANYAR DAN KABUPATEN SRAGEN.**

Dalam melakukan penelitian dan penyusunan laporan Tugas Akhir ini penulis tidak terlepas dari bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada:

1. Dr. hunik Sri Runing S, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Dr. Djuminah, M.Si, selaku Ketua Program Studi Diploma III Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Putri Permatasari Husa S.E.,M.Buss, selaku dosen Pembimbing yang telah dengan penuh kesabaran dan ketulusan memberikan ilmu dan bimbingan terbaik kepada penulis.
4. Seluruh dosen dan Staf Karyawan/wati Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Kepala DPPKAD Kabupaten Karanganyar atas ijin penelitian dan telah memberikan kemudahan dalam pencarian data.
6. Aris Munandar, selaku Kasubag Perencanaan DPPKAD Kabupaten Sragen yang telah bersedia memberi ijin penelitian dan bimbingan serta pencarian data untuk penulisan Tugas Akhir.
7. Keluarga tercinta yang telah memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis.

8. Teman-teman DIII Akuntansi angkatan 2013
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa laporan Tugas Akhir ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu semua jenis saran, kritik dan masukan yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga Tugas Akhir ini dapat memberikan manfaat dan memberikan wawasan tambahan bagi para pembaca khususnya bagi penulis sendiri.

Surakarta, 6 Juni 2016

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
ABSTRAK	ii
<i>ABSTRACT</i>	iii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
A. Pengertian Otonomi Daerah.....	7
B. Akuntansi Keuangan Daerah.....	11
C. Pengertian Anggaran Secara Umum	16
D. Pendapatan Daerah dan Dana Perimbangan	23
E. Pengertian Belanja Daerah.....	26
F. Pengalokasian dan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah..	26
G. Analisis Belanja Daerah.....	29
BAB III PEMBAHASAN	38
A. Gambaran Umum Daerah	38
B. Analisis dan Pembahasan	43
C. Temuan.....	83
BAB IV PENUTUP	85
A. Kesimpulan	85
B. Rekomendasi	86
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Tabel II.1 Penilaian Kinerja	28
Tabel III.1 Analisis Varians Belanja Kabupaten Karanganyar	44
Tabel III.2 Analisis Varians Belanja Kabupaten Sragen	44
Tabel III.3 Analisis Pertumbuhan Belanja Kabupaten Karanganyar	46
Tabel III.4 Analisis Pertumbuhan Belanja Kabupaten Sragen.....	48
Tabel III.5 Analisis Belanja Pegawai Kabupaten Karanganyar.....	50
Tabel III.6 Analisis Belanja Pegawai Kabupaten Sragen	50
Tabel III.7 Analisis Belanja Barang Kabupaten Karanganyar.....	52
Tabel III.8 Analisis Belanja Barang Kabupaten Sragen	52
Tabel III.9 Analisis Belanja Peralatan dan Mesin Kabupaten Karanganyar.....	54
Tabel III.10 Analisis Belanja Peralatan dan Mesin Kabupaten Sragen	54
Tabel III.11 Analisis Belanja Bangunan dan Gedung Kabupaten Karanganyar	56
Tabel III.12 Analisis Belanja Bangunan dan Gedung Kabupaten Sragen	56
Tabel III.13 Analisis Belanja Asset Tetap Lainnya Kabupaten Karanganyar ..	58
Tabel III.14 Analisis Belanja Asset Tetap Lainnya Kabupaten Sragen.....	58
Tabel III.15 Analisis Belanja Operasi Kabupaten Karanganyar	60
Tabel III.16 Analisis Belanja Operasi Kabupaten Sragen	61
Tabel III.17 Analisis Belanja Modal Kabupaten Karanganyar	63
Tabel III.18 Analisis Belanja Modal Kabupaten Sragen	63
Tabel III.19 Analisis Belanja Langsung dan Tidak Langsung Kabupaten Karanganyar.....	66
Tabel III.20 Analisis Belanja Langsung dan Tidak Langsung	

Kabupaten Sragen	67
Tabel III.21 Rata-rata Keserasian Belanja Kabupaten Karanganyar	69
Tabel III.22 Rata-rata Keserasian Belanja Kabupaten Sragen	70
Tabel III.23 Analisis Efisiensi Belanja Kabupaten Karanganyar	71
Tabel III.24 Analisis Efisiensi Belanja Kabupaten Sragen	72
Tabel III.25 Analisis PDRB Kabupaten Karanganyar	74
Tabel III.26 Analisis PDRB Kabupaten Sragen.....	74
Tabel III.27 Rata-rata Rasio Belanja.....	75